

## **Mesto Senica – hlavný kontrolór**

Štefánikova 1408/56, 905 01 Senica

---

Zn. 2013\_14.MsZ\_12.2\_ Správa z kontroly dane z nehnuteľností za rok 2011.

Materiál na rokovanie

### **14. riadne zasadnutie Mestského zastupiteľstva v Senici**

Dňa: 28. 2. 2013

Bod programu číslo: 12.2

Názov materiálu: **Správa z kontroly dane z nehnuteľností za rok 2011.**

Návrh vypracoval: Mgr. Boris Pivoluska

Návrh predkladá: Mgr. Boris Pivoluska

Návrh na uznesenie: Mestské zastupiteľstvo v Senici

**schvaľuje**

Správu z kontroly dane z nehnuteľností za rok 2011.

V Senici dňa 7. 2. 2013

## Mesto Senica – hlavný kontrolór

### **Správa z kontroly dane z nehnuteľností za rok 2011.**

Vykonaná bola kontrola dane z nehnuteľností za rok 2011. Kontrola bola vykonaná v súlade so schváleným plánom kontrolnej činnosti na II. polrok 2012.

#### **Kontrolou bolo zistené:**

Daň z nehnuteľností (ďalej len daň) bola v roku 2011 realizovaná v súlade s ustanoveniami druhej časti (§ 4 až § 21) zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v platnom znení (ďalej len zákon) a dodatku VZN č. 7 o dani z nehnuteľností, ktorým boli schválené sadzby dane z nehnuteľností na rok 2011, prijatého na 26. zasadnutí MsZ dňa 25. 11. 2010 uznesením č. MsZ/2010/J (ďalej len VZN).

Podľa § 18 ods. 1 zákona daňová povinnosť vzniká daňovníkovi 1. januára zdaňovacieho obdobia nasledujúceho po zdaňovacom období, v ktorom sa daňovník stal vlastníkom, správcom, nájomcom alebo užívateľom nehnuteľnosti. Daňové priznanie k dani z nehnuteľností (ďalej len priznanie) je daňovník povinný podať správcovi dane. Podľa § 19 ods. 1 zákona priznanie je daňovník povinný podať príslušnému správcovi dane do 31. januára toho zdaňovacieho obdobia, v ktorom mu vznikla daňová povinnosť podľa stavu k 1. januáru zdaňovacieho obdobia a v ďalších zdaňovacích obdobiach do tohto termínu, len ak nastali zmeny skutočností rozhodujúcich na vyrubenie dane z nehnuteľností.

Mesto ako správca dane vyrubuje daň daňovníkom, ktorí podali priznanie podľa ustanovenia § 19 zákona, alebo na základe vlastnej vyhľadávacej činnosti, ktorá je však zväčša náhodná, z dôvodu že evidencia dane z nehnuteľností nie je naviazaná na kataster nehnuteľností. Správu dane vykonávajú zamestnankyne mesta, ktorou sú poverené jej výkonom (ďalej len zamestnankyne).

V prvom štvrtroku zamestnankyne spracovali podklady k dani a vyrubili daň všetkým evidovaným daňovníkom – fyzické a právnické osoby, ktoré mali podané daňové priznanie. Daň bola vyrubená platobnými výmermi (ďalej len výmer), ktoré po ich vytlačení boli následne daňovníkom doručované od polovice apríla 2011. Výmery boli vyhotovované v programovom module ISS – daň z nehnuteľností. Následne boli výmery daňovníkom doručované Slovenskou poštou (ďalej len pošta), vo viacerých prípadoch opakovane. Daňovníkom boli v roku 2011 výmery doručované podľa ustanovení § 17, §18 a §19 zák. č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v platnom znení (ďalej len zák. 511/1992). Daňovníkom, fyzickým osobám s trvalým pobytom v Senici boli výmery doručované do vlastných rúk poverenými zamestnancami mesta v súlade s ustanovením § 17 ods. 1 zák. 511/1992. V prípadoch neúspešného doručovania výmerov fyzickým osobám s trvalým pobytom v Senici a u ostatných fyzických osôb – daňovníkov, ktorí nemajú trvalý pobyt v Senici a všetkým právnickým osobám bolo doručovanie výmerov zabezpečené poštou, vo viacerých prípadoch opakovane. V niektorých prípadoch nedoručiteľných zásielok bola konštatovaná fikcia doručenia v súlade s ustanovením § 17 ods. 2 zák. 511/1992. Ak daňová povinnosť vznikla počas roka výmery boli daňovníkmi preberané osobne pri podaní priznania, alebo v prípadoch neosobného podania

priznania výmery boli zasielané poštou. Počet daňovníkov, ktorým do 31. 12. 2011 bola vyrubená daň a doručené výmery bol 7564.

Podľa ustanovenia § 21 zákona vyrubená daň je splatná do 15 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti výmeru. Mesto Senica ako správca dane v súlade s ustanovením § 21 ods. 2 zákona určilo v čl. V. VZN platenie vyrubenej dane nasledovne:

Daňovník je povinný zaplatiť daň z nehnuteľností jednorazovo do 15 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti PV alebo v troch splátkach:

- 1. splátka je splatná do 15 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti výmeru,
- 2. splátka je splatná do 31. 8. príslušného kalendárneho roka,
- 3. splátka je splatná do 31. 10. príslušného kalendárneho roka.

V prípade skoršieho uhradenia dane rozdelenej na splátky, správca dane akceptuje zníženie počtu splátok.

Zamestnankyne pri správe dane zabezpečovali aj vymáhanie daňových pohľadávok bežného roka i rokov minulých. Po uplynutí doby splatnosti 1. splátky v roku 2011 zamestnankyne daňovým dlžníkom z ekonomických dôvodov nezasielali písomné výzvy na zaplatenie prvej splátky. Podľa vyjadrení zamestnankýň v prípadoch ak išlo o daňovníka s vyššou daňou, upozorňovali ho na splnenie daňovej povinnosti telefonicky alebo elektronickou poštou. Zdôraznili, že tento spôsob upozornenia býva účinný a daňovníci reagujú a daň zaplatia, niektorí aj celú naraz. Ďalším dôvodom nezasielania výzvy po splatnosti 1. splátky bolo, že termín splatnosti tejto splátky je pre rôznych daňovníkov rôzny a odvíja sa od dátumu doručenia platobného výmeru a následného termínu nadobudnutia právoplatnosti výmeru v závislosti od možného odvolania sa daňovníka voči výmeru. Až po uplynutí zákonom stanovených lehôt výmer nadobudne právoplatnosť. To znamená, že rôzne daňové subjekty majú rôzny termín právoplatnosti výmeru a následne aj rôzny termín splatnosti dane prípadne jej 1. splátky. Nezasielaním písomných výziev na zaplatenie nedoplatku nebolo porušené platné právo, pretože podľa ustanovenia § 58a zák. 511/1992 správca dane nemá povinnosť, ale len možnosť zaslať výzvu na zaplatenie nedoplatku. Výzvy na zaplatenie nedoplatku boli zasielané jednotlivým daňovým dlžníkom až po uplynutí lehoty na zaplatenie 2. splátky (31. 8. 2011). Zamestnankyne zaslali 42 výziev na zaplatenie právnickým osobám a fyzickým osobám podnikateľom. Po uplynutí lehoty na zaplatenie 3. splátky dane (31. 10. 2011) bolo zaslaných 609 výziev fyzickým osobám a 39 výziev právnickým osobám a fyzickým osobám podnikateľom. Počet elektronických upozornení v roku 2011 zamestnankyne neevidovali, ale boli preukázané úradné záznamy o telefonických upozorneniach s uvedením dňa a času volania. Preukázaných bolo 42 záznamov u právnických osôb a 55 záznamov u fyzických osôb.

Zo zaslaných výziev na zaplatenie nedoplatku sa ich časť vracia späť nedoručená pretože podľa záznamu Slovenskej pošty daňovník na uvedenej adrese je neznámy napriek súhlasnej adrese s daňovým priznaním, alebo si zásielku nevyzdvihne v úložnej lehote. V prípadoch, že si daňovník výzvu neprevezme v úložnej lehote, zamestnankyne zasielajú výzvu opakovane. Napriek tomu niektoré výzvy ale aj výmery ostanú nedoručené ani pri opakovanom viacnásobnom doručovaní. Vo viacerých prípadoch, najmä u fyzických osôb, ak je daňový nedoplatok nízky, zasielanie výziev na zaplatenie je neekonomické. V týchto prípadoch je daňový nedoplatok evidovaný aj niekoľko rokov. Takéto prípady sa zamestnankyne snažia vybaviť telefonicky, prípadne výzvu zaslať obyčajnou poštovou zásielkou alebo aj osobne. Vo viacerých prípadoch sú výzvy doručované spolu s doručovaním výmerov v nasledujúcom kalendárnom roku. Takto bolo spolu s výmery na rok 2011 doručených 157 výziev za predchádzajúce roky.

Počas roka bolo do 31. 12. 2011 zaslaných tiež 47 písomných výziev na podanie daňového priznania k dani z nehnuteľností. Všetci vyzvaní daňovníci si následne daňové priznanie podali.

Pri likvidácii daňových pohľadávok sú voči daňovým dlžníkom uplatňované:

- a) dohody s dlžníkom o splátkach dlžnej sumy,
- b) zrážky zo mzdy alebo iných príjmov,
- c) prikázanie pohľadávky.

Na konci roka k 31. 12. 2011 z daňovníkov, ktorí mali evidovaný nedoplatok po poslednej 3. splátke z 290 podnikajúcich osôb – právnických osôb a fyzických osôb podnikateľov (ďalej len PO) ich zostalo 36 a zo 700 daňovníkov fyzických osôb (ďalej len FO), ktorí mali evidovaný nedoplatok po poslednej 3. splátke ich zostalo 185. Celkový dlh u týchto 221 dlžníkov bol 724.415,37 €. Z tohto počtu 221 dlžníkov a sumy celkového dlhu na dani 724.415,37 € len jediný dlžník mal nedoplatok na dani v sume 501.674,32 € a päť dlžníkov malo nedoplatok v súhrnnej sume 175.031,96 €. Ostatných 215 dlžníkov malo nedoplatok v súhrnnej sume 47.709,09 €.

Rozpočet mesta na rok 2011 bol schválený v Mestskom zastupiteľstve v Senici, ktoré zasadalo dňa 31. 3. 2011, uznesením č. 2/2011/40/1/A/1. Daň z nehnuteľností bola v súlade s rozpočtovou klasifikáciou schválená ako súčasť daňových príjmov bežného rozpočtu v celkovej sume 2.266.597,00 € z čoho bola:

- daň z pozemkov 458.336,00 €
- daň zo stavieb 1.733.219,00 €
- daň z bytov 75.042,00 €

Daň z nehnuteľností v schválenej sume predstavovala 19,28 % schváleného rozpočtu bežných príjmov (11.758.847,00 €) a 28,58 % schváleného rozpočtu daňových príjmov (7.931.864,00 €). Rozpočet dane do konca roka 2011 nebol zmenený.

Predpis dane k 31. 3. 2011 bol v celkovej sume 2.126.543,43 €, a týkal sa 7.521 daňovníkov (325 PO a 7.196 FO). Do predpisu dane bolo zahrnutých 14.213 daňových objektov z čoho bolo:

- 4.092 pozemkov,
- 4.655 stavieb a
- 5.466 bytov a nebytových priestorov.

Tomuto počtu daňovníkov boli doručované výmery vo vyššie uvedenej celkovej sume. Z uvedeného predpisu dane k 31. 3. 2011 bola do tohto termínu zaplatená daň v celkovej sume 72.946,17 € čo predstavovalo len 3,22 % schváleného rozpočtu dane, ale u zaplatenej dane vo väčšine prípadov to boli omeškané platby za minulé roky.

Predpis dane k 31. 12. 2011 bol v celkovej sume 2.095 125,56 € a týkal sa 7.564 daňovníkov (330 PO a 7.234 FO). Do predpisu dane bolo zahrnutých 14.291 daňových objektov z čoho bolo:

- 4.119 pozemkov,
- 4.671 stavieb a
- 5.501 bytov a nebytových priestorov.

Celková výmera všetkých daňových objektov bola 48.163.082,21 m<sup>2</sup>, z čoho bola výmera:

- 46.875.999,66 m<sup>2</sup> za pozemky,
- 919.488,09 m<sup>2</sup> za stavby a
- 367.594,46 m<sup>2</sup> za byty a nebytové priestory.

Kontrolou dane bolo zisťované aj dodržiavanie ustanovení o oslobodení od dane a znížení dane v súlade s ustanoveniami § 17 zákona a čl. IV VZN. Postup zamestnankýň pri oslobodení dane resp. jej časti a pri uplatnení zníženia dane na základe žiadosti bol v súlade

s uvedenými ustanoveniami zákona i VZN. K 31. 12. 2011 bolo oslobodených 81 objektov z čoho bolo:

- 66 pozemkov – 7 x orná pôda, 3 x trvalé trávnaté porasty, 3 x záhrady, 3x lesné pozemky, 33 x zastavané plochy a nádvoría a 17 x ostatné plochy,
- 14 – 6 x stavby na bývanie, 1 x stavby poľnohospodárskej výroby, 1 x podnikateľské objekty, 2 x ostatné stavby a 4 x stavby na viaceré účely a
- 1 byt.

K tomuto termínu bolo poskytnutých 455 úľav na dani. Úľavy boli v celkovej sume 4.787,16 €, z čoho bolo:

- 92 pri rodinných domoch na základe predložených preukazov ZŤP a ZŤP/S v sume 1.578,58 €,
- 288 pri bytoch na základe predložených preukazov ZŤP a ZŤP/S v sume 1.946,71 € a
- 75 úľav v sume 1.261,87 € z dôvodu úmrtia daňovníka.

K 31. 12. 2011 bola zaplatená daň v celkovej sume 2.087.049,99 €. Z tejto sumy na základe písomných žiadostí daňovníkov bolo vrátených 9 preplatkov na dani v celkovej sume 261,73 €. Čistý príjem do rozpočtu mesta po odrátaní vrátených preplatkov bol 2.086.788,26 €. Táto suma súhlasí so stavom plnenia rozpočtu dane z nehnuteľností so stavom k 31. 12. 2011 a predstavovala plnenie dane na 92,07 % platného rozpočtu roku 2011 a zároveň predstavuje 99,60 % celkového predpisu dane na rok 2011.

Počiatkový stav pohľadávok 1. 1. 2011 bol 858.071,94 €. Táto suma predstavovala pohľadávky dane za roky 1994 až 2010. Všetky tieto pohľadávky boli po lehote splatnosti. V roku 2011 zamestnankyne zabezpečovali tiež likvidáciu pohľadávok. Počas roka 2011 do 31. 12. 2011 boli čiastočne znížené pohľadávky za niektoré predchádzajúce roky, pričom pohľadávky za roky 1994 až 2003 a rok 2005 neboli oproti počiatkovému stavu znížené vôbec. Zníženie pohľadávok za roky 2004, 2006 až 2010 bolo v celkovej sume 31.555,65 €.

Čiastočne zaplatené pohľadávky za rok	Suma zaplatených pohľadávok v €
2004	441,14
2006	918,17
2007	30,69
2008	6777,45
2009	8930,76
2010	14457,44
Σ	31555,65

Okrem toho v roku 2011 vznikli nové pohľadávky po lehote splatnosti. Ide o vyrubenú daň bežného roka 2011 ktorá nebola zaplatená ani do 31. 12. 2011. Celková suma všetkých pohľadávok na dani k 31. 12. 2011 bola 919.273,07 €. Týmto pohľadávkam, vrátane pohľadávok za predchádzajúce roky, je treba venovať náležitú pozornosť, a zabezpečovať ich likvidáciu z dôvodu možného premlčania resp. preklúzie. Likvidáciu týchto pohľadávok musia zamestnankyne zabezpečiť všetkými dostupnými prostriedkami podľa príslušných ustanovení zákona č. 563/2009 Z.z. o správe daní v platnom znení (daňový poriadok). Dôvodom je medziročný nárast pohľadávok evidovaných na konci kalendárneho roka. Nárast pohľadávok je dôsledkom nedosiahnutia úplnej likvidácie pohľadávok za predchádzajúce roky, ku ktorým následne pribúdajú pohľadávky bežného roka. Vyššie uvedená suma všetkých pohľadávok od roku 1994 predstavuje cca 40 % ročného rozpočtu dane z nehnuteľností za rok 2011.

V roku 2011 bol počiatkový stav penále v celkovej sume 9.214,21 € z tejto sumy neboli v tomto roku zaplatené žiadne penále. Penále sa týkali vlastníkov nehnuteľností

bývanej chemickej továrne. Počas roka neboli vyrubené žiadne penále z dôvodu novelizácií zák. 511/1992 v predchádzajúcich rokoch.

V roku 2011 bol počiatočný stav pokút v celkovej sume 86,27 € z tejto sumy boli zaplatené pokuty v celkovej sume 6,63 €. V priebehu roka 2011 bola vyrubená jedna pokuta právnickej osobe v celkovej sume 66,38 €. Pokuta bola zaplatená na účet mesta. Pokuta bola vyrubená v najnižšej zákonom stanovenej sume za nesplnenie povinností stanovených zákonom.

**Záver:**

Z vykonanej kontroly dane z nehnuteľností za rok 2011 pre zamestnankyne MsÚ poverené správou dane vyplynula úloha aby v nasledujúcom období okrem bežnej správy dane zabezpečili najmä dôslednejšiu a dôraznejšiu likvidáciu pohľadávok tejto dane.

Boris Pivoluska  
hlavný kontrolór