

# Návrh koncepcie práce Mestskej polície v Senici

V Senici dňa 10. februára 2020

Vypracoval: Mgr. Jaroslav Pecha

## OBSAH

<i>Úvod.....</i>	<i>1</i>
<i>Základné úlohy Mestskej polície v Senici a zabezpečenie verejného poriadku.....</i>	<i>2</i>
<i>Oblasť riešenia priestupkov a dodržiavania všeobecne záväzných nariadení na teritóriu mesta Senica.....</i>	<i>3</i>
<i>Kamerový systém.....</i>	<i>5</i>
<i>Spolupráca Mestskej polície s Policajným zborom a iným subjektmi štátnej a verejnej správy.....</i>	<i>5</i>
<i>Stratégia prevencie kriminality.....</i>	<i>6</i>
<i>Záver.....</i>	<i>7</i>

## Úvod

V súvislosti s narastajúcou kriminalitou v spoločnosti a zhoršením sociálnych pomerov má každý občan mesta, aj mesta Senica strach a obavu o svoju bezpečnosť, zdravie, majetok ako aj o bezpečnosť našich najbližších, či už sú to naši starí rodičia alebo deti navštevujúce základné a stredné školy. Táto naša obava sa odráža v subjektívnom vnímaní jednotlivých občanov a formovaní verejnej mienky, ktorá sa premieta nielen v hodnotení jednotlivých policajných zložiek, či už mestskej alebo štátnej polície, ale aj v hodnotení činnosti samosprávy a v miere dôvery občanov v tieto inštitúcie. V neposlednom rade je to až nedôvera a skepticizmus občanov v neschopnosti štátnych orgánov a verejnej správy zaistenia ochrany, bezpečnosti a verejného poriadku. Bezpečnosť však nie je len vecou subjektov verejnej správy, ale aj samotných občanov. V tejto oblasti je preto potrebné, aby aj Mestská polícia v Senici zaujala postavenie jedného z dôležitých subjektov, ktoré budú účinne spolupracovať pri zvyšovaní bezpečnosti v meste a následne na poklese trestnej činnosti vo všetkých jej formách. Mojim zámerom koncepcie riadenia práce a rozvoja Mestskej polície v Senici by bolo v prvom kroku stručne analyzovať súčasný stav práce Mestskej polície na jednotlivých stupňoch riadenia v zmysle platného organizačného poriadku MsP a následne si určiť priority a rozvoj MsP do budúcnosti. Vlastný návrh koncepcie práce som preto rozdelil na tieto časti:

1. Plnenie základných úloh Mestskej polície v Senici a zabezpečenie verejného poriadku,
2. Oblasť riešenia priestupkov a dodržiavania všeobecne záväzných nariadení na teritóriu mesta Senica,
3. Kameraný systém v meste Senica,
4. Spolupráca Mestskej polície s Policajným zborom a inými subjektmi štátnej a verejnej správy,
5. Stratégia prevencie kriminality.

## **Základné úlohy Mestskej polície v Senici a zabezpečenie verejného poriadku**

Mestská polícia v Senici je poriadkový útvar pôsobiaci pri zabezpečovaní obecných vecí verejného poriadku, ochrany životného prostredia v obci a plnení úloh vyplývajúcich zo všeobecne záväzných nariadení obce, z uznesení obecného zastupiteľstva a z rozhodnutí starostu obce. Základné úlohy obecnej polície, jej organizáciu, práva a povinnosti príslušníkov obecnej polície upravuje zákon č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov. Vnútroštruktúrnym organizačným predpisom Mestskej polície Senica (ďalej len „MsP“) je organizačný poriadok Mestskej polície v Senici VZN č. 02/2015, ktorý bol schválený mestským zastupiteľstvom mesta Senica a upravuje v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi a všeobecne záväznými právnymi predpismi postavenie a úlohy MsP, jej vnútorné organizačné členenie, rozsah riadiacich oprávnení a zodpovednosti pre jednotlivé pracovné pozície v organizačnej štruktúre, pôsobnosť a vzájomné vzťahy organizačných útvarov MsP.

Z pohľadu práce mestskej polície a plnenie základných úloh, ktoré sú taxatívne uvedené v zákone o obecnej polícii je potrebná zo strany mestských policajtov aj znalosť iných právnych a interných predpisov za účelom dodržiavania zákonnosti. Predovšetkým znalosť zákona NR SR č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov, zákon NR SR č. 282/2002 Z.z. ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov, zákon NR SR č. 219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a pod.

Mestská polícia v Senici je vnímaná mnohými z nás ako samozrejmosť a za roky jej pôsobenia si mnohí z nás život v meste bez nej nevie ani predstaviť. Je to služba predovšetkým pre občanov a práca mestského policajta je veľmi náročná, nakoľko si vyžaduje pripravenosť v mnohých smeroch. Predovšetkým na úrovni dobrej fyzickej zdatnosti a psychickej odolnosti, vzhľadom k tomu, že mestskí policajti sú častokrát prví na mieste udalosti a musia riešiť krízové situácie pri vykonávaní zákroku. V tejto úvodnej fáze by som preto rád zistil personálne obsadenie mestskej polície (plánovaný a skutočný počet príslušníkov MsP) v Senici na jednotlivých pracovných pozíciách, či už na úrovni výkonu služby, operačného strediska, chránenej dielni a obsluhy kamerového systému, prevencie a tiež technického zabezpečenia (výzbroj a výstroj, počítače, vysielačky, motorové vozidlá a iné), tak aby bol zabezpečený a pokrytý bezproblémový 24 hodinový výkon služby a nedochádzalo pri plánovaní služieb k porušovaniu ustanovení zákonníka práce. Poznanie uvedeného stavu a tiež poznanie vedomostnej úrovne a fyzickej pripravenosti jednotlivých príslušníkov MsP je veľmi dôležité z hľadiska plánovania a organizácie výkonu služby. Vzhľadom k tomu, že jednou zo



základných úloh mestskej polície je zabezpečenie ochrany verejného poriadku v meste Senica a vytváranie pocitu bezpečia pre jej občanov bude potrebné svoju činnosť zamerať na problematické miesta, a tiež činnosti, ktoré doposiaľ neboli zo strany MsP vykonávané v požadovanej miere. Stanovenie priorít do budúcnosti si tiež bude vyžadovať kontrolu uložených úloh zo strany nadriadených v rámci uvedenej koncepcie rozvoja mestskej polície tak, aby sa mohli prijímať návrhy na zlepšenie práce.

### **Oblasť riešenia priestupkov a dodržiavania všeobecne záväzných nariadení na teritóriu mesta Senica**

Jednou z najdôležitejších úloh, ktoré plní mestská polícia je riešenie priestupkov. Ide protispoločenskú činnosť, ktorá je charakterizovaná nižšou spoločenskou nebezpečnosťou. Zákondarca v zákone o obecnej polícii splnomocnil obecné polície na objasňovane priestupkov, ktoré sú oprávnené prejednávať v blokovo konaní. Ide o oblasť protiprávneho konania pokrývajúcu hlavne priestupky proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky podľa § 22 zákona o priestupkoch, priestupky porušenia všeobecne záväzných nariadení obce podľa § 46 a § 48 zákona o priestupkoch, priestupky proti verejnému poriadku podľa § 47 a občianskemu spolunažívaniu podľa § 49 zákona o priestupkoch. Taktiež sú to priestupky, ktoré v sebe zahŕňajú celú škálu protiprávnych konaní a mestské polície sú oprávnené ich prejednávať, avšak nepatria do vyššie uvedených skupín. Sú to priestupky proti poriadku v správe vykonávanej obcou, priestupky porušenia podmienok držania psov, priestupky na úseku ochrany nefajčiarov a pod.

Z hľadiska efektívneho plánovania výkonu služby je veľmi dôležité poznať charakter a štruktúru páchania priestupkov na teritóriu mesta Senica a zistiť, ktoré z nich majú najväčšie zastúpenie a výkon služby prispôbiť uvedeným ukazovateľom. Tak ako v iných mestách aj mesto Senica rieši problémy v súvislosti s plateným parkovaním a rezidentným parkovaním, ktoré sú vymedzené dopravnou značkou s dodatkovou tabuľkou. Ďalej by som sa venoval problematickým miestam v súvislosti s parkovaním motorových vozidiel na trávnatých plochách, chodníkoch na jednotlivých sídliskách a represívno-preventívnymi opatreniami eliminovať zlé parkovanie motorových vozidiel.

Veľmi pozitívne hodnotím novelu zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii podľa ktorej príslušníkom mestskej polície pribudlo riešenie priestupkov v doprave. Ide najmä o:

- objasňovanie priestupkov, ak tak ustanovuje osobitný predpis, prejednáva v blokovaní priestupky ustanovené osobitným predpisom<sup>4)</sup> a priestupky proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky<sup>5)</sup> spáchané porušením príkazu, zákazu alebo obmedzenia vjazdu, jazdy, odbočenia, otáčania, cúvania, zastavenia alebo státia vyplývajúceho zo všeobecnej úpravy cestnej premávky<sup>6)</sup> alebo z dopravnej značky alebo dopravného zariadenia,“.

A ďalšia zásadná vec, ktorá doposiaľ nebola v zákone č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii zakomponovaná, že mestská polícia nemohla, resp. nedávala príslušníkom mestskej polície oprávnenie dokumentovať priebeh služobnej činnosti technickými prostriedkami pri parkovaní v zákaze a následne toto použiť ako dôkaz v súvislosti s prejednaním priestupku. Avšak novelou zákona č. 393/2019 Z.z., ktorým s mení zákona č. 8/2009 Z.z. o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov, účinným od 1.12.2019 bolo toto zmenené nasledovne:

**§ 3 sa dopĺňa odsekom 3, ktorý znie:**

**„(3) Obecná polícia je oprávnená využívať zvukové, obrazové alebo iné záznamy spracúvané v súlade s osobitným predpisom<sup>6a)</sup> na plnenie jej úloh a na zaznamenávanie priebehu jej činnosti alebo zákroku.“.**

Z uvedeného vyplýva, že mestská polícia už môže v zmysle zákona využívať aj technické prostriedky (napr. fotoaparát, kameru) v súvislosti s dokumentovaním priestupku a následne toto použiť ako dôkaz pri udelení sankcie. V minulosti sme boli zvyknutí, že sme si za stieračom našli lístoček s upozornením na zlé parkovanie, avšak pri výhovorke, že sme si tam nič nenašli nám nič dokázané nebolo.

Ďalej bolo rozšírené oprávnenie týkajúce sa zastavovania vozidiel, pričom bol za § 12 vložený § 12a „Oprávnenie zastavovať vozidlá“, v ktorom by som chcel osobitne spomenúť ods. 3, kde príslušník obecnej polície je oprávnený zastavovať vozidlá na účel vykonania kontroly dodržiavania podmienok prevádzkovania taxislužby podľa osobitného predpisu (pozn. zákon č. 56/2012 Z.z. o cestnej doprave).

Rozšírením uvedených oprávnení v zmysle zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii dáva väčší priestor mestskej polícii pri dohľade nad bezpečnosťou a plynulosťou cestnej premávky a citeľne preniká aj do tzv. „dynamickej dopravy“, nie len statickej ako tomu bolo doteraz. Z uvedeného dôvodu je dobré, aby aj mestskí policajti dobre poznali svoje oprávnenia a vedeli ich vo výkone služby aplikovať. S týmto však úzko súvisí aj vyšší počet zákrokov zo strany mestských policajtov voči jednotlivým priestupcom a preto bude potrebné podniknúť opatrenia aj o informovanosti verejnosti. Prezentáciou práce mestských policajtov a dobrou



informovanosťou o oprávneniach mestských policajtov môžeme predchádzať nedorozumeniam pri vykonávaní služobných zákrokov a sťažností na mestských policajtov. Doposiaľ som si nevšimol na stránke MsP Senica zmienku o nových oprávneniach príslušníkov MsP, nehovoriac o tom, že stránka MsP Senica by si tiež vyžadovala mierny „upgrade“. Po zadaní kľúčového slova do internetového prehliadača nás stránka presmeruje len na facebookovú stránku, kde tých informácií je veľmi málo. Do budúcnosti by som uvažoval o zriadení vlastnej webovej stránky, kde by boli kompletne informácie pre občanov, prezentácia práce, kontakty na jednotlivých pracovníkov, nadriadených a pod.

### **Kamerový systém v meste Senica**

V súvislosti s páchaním kriminality a inej protispoločenskej činnosti je v dnešnej dobe technického rozvoja neodmysliteľnou súčasťou aj dobrý bezpečnostný monitorovací kamerový systém na území mesta, ktorý dokáže monitorovať situáciu na všetkých výjazdoch a strategických miestach v Senici a zaznamenať tak príchod a opustenie vozidiel z mesta. V roku 2019 bol mestu Senica schválený projekt na osadenie 19 nových kamier, ktorý bol finančne podporený MV SR za účelom prevencie kriminality. Uvedené hodnotím veľmi pozitívne, nakoľko starý kamerový systém bol už zastaraný a v mnohých prípadoch pre potreby polície neúčelný. Za môjho 21 ročného pôsobenia na kriminálnej polícii v Senici viem, ako dôležité bolo spolupracovať s mestskou políciou v Senici pri odhaľovaní páchatel'ov, či už násilnej alebo majetkovej trestnej činnosti za účelom dokazovania uvedených skutkov. Som presvedčený, že kvalitný a funkčný kamerový systém pomôže nielen efektívne zakročiť proti výtržníkom, ktorí poškodzujú náš spoločný alebo súkromný majetok, ale aj svojimi vizuálnymi informáciami pomôže v boji s trestnou činnosťou Policajnému zboru a kriminálnej polícii Okresného riaditeľstva v Senici.

### **Spolupráca Mestskej polície s Policajným zborom a iným subjektmi štátnej a verejnej správy**

Vzhľadom k tomu, že mestská polícia spolupôsobí prioritne s Policajným zborom pri usporadúvaní rôznych kultúrno-spoločenských, športových, politických a cirkevných podujatí

je dobrá komunikácia medzi týmito zložkami priam nevyhnutná. Z vlastného pôsobenia v PZ viem, aký je podstav príslušníkov na odbore poriadkovej polície v Senici a tým pokrytie, resp. až absencia hliadok Obvodného oddelenia PZ v Senici, ktoré už takmer nevykonávajú hliadkovú činnosť, ale dokumentujú len nápad trestnej činnosti. Týmto však v žiadnom prípade nemám na mysli suplovanie práce poriadkovej polície, ale byť nápomocný pri hliadkovej činnosti v meste, pri preventívno-bezpečnostných akciách pri vykonávaní kontrol v baroch a pohostinstvách v súvislosti s dodržiavaním zákona NR SR č. 219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov, pri športových podujatiach konaných v súvislosti s futbalovými zápasmi, pri rôznych dopravnobezpečnostných akciách, pri pátraní po záujmových a nezvestných osobách a pod. Spolupráca mestskej polície v Senici s Policajným zborom, resp. s konkrétnym Obvodným oddelením PZ sa dá realizovať aj uzavretím zmluvy o spolupráci medzi mestskou políciou a Policajným zborom. Konkrétna spolupráca by mala byť realizovaná vzájomnou informovanosťou a koordináciou činnosti konkrétnych úloh.

### **Stratégia prevencie kriminality**

Činnosť mestskej polície je vnímaná predovšetkým ako represívna. Samozrejme, že represívny orgán v prvom rade odhaľuje, objasňuje a následne rieši priestupky a rôzne protiprávne konania, ale nezabúdajme, že mestská polícia je aj orgánom preventívnym. Preventívnym predovšetkým v tom, že mestskí policajti by mali byť v meste viditeľní, či už ako pešie hliadky alebo motorizované, ktoré sú schopné sa rýchlo presunúť v prípade potreby vykonania zákroku.

V súčasnej dobe sa prevencia kriminality z pohľadu štátu, ale aj samosprávy javí ako jeden z najúčinnějších a najlacnejších spôsobov boja s trestnou činnosťou. Z uvedeného hľadiska by som preto chcel v tejto činnosti pokračovať, príp. nadviazať na prebiehajúce projekty a svojimi odbornými skúsenosťami z práce v PZ prispieť pri týchto cieľových skupinách:

- prevencia detí v materských školách,
- prevencia detí a mládeže formou prednášok a besied na základných a stredných školách zameranú na alkohol, drogy a extrémizmus,
- prevencia na úseku ochrany seniorov a osamelo žijúcich osôb pred podvodmi.



## Záver

Každý občan žijúci v meste Senica by si mal uvedomiť, že mestská polícia je tu v prvom rade pre nás, pre občanov a mestskí policajti sú tu pre riešenie našich problémov, s ktorými sa dennodenne stretávame. Je dôležité, aby si občania mestských policajtov vážili, spolupracovali s nimi a boli nápomocní pri oznamovaní rôznych protispoločenských konaní. Zo strany občanov je tiež potrebné, aby boli dobre informovaní o činnosti mestskej polície, či už o rôznych akciách, aktivitách, ale tiež aj o ich oprávneniach, aby sa vyhlo rôznym špekuláciám, čo môžu alebo nemôžu, že môžu prejednávať priestupky na úseku dopravy iba tzv. „statické“ a pod. Počas mojich rozhovorov s ľuďmi som veľa krát zistil ich nevedomosť a neznalosť oprávnení mestských policajtov a následné osočovanie ich práce, ktoré súviselo hlavne so zaplatením pokuty pri zlom parkovaní, resp. stáť, kde to bolo dopravnou značkou zakázané. Tomuto by som sa chcel v budúcnosti vyhnúť a každému dokázať, že mestská polícia je užitočná a svojou činnosťou prispieva k dodržiavaniu zákonov a rešpektovaniu jednotlivých právnych noriem a všeobecných záväzných nariadení obce. Uvedomujem si aj fakt, že veľa občanov cíti sklamanie pri oznamovaní rôznej protispoločenskej činnosti, nakoľko nevidia požadovaný efekt alebo sa im samotné konanie zdá zo strany správnych orgánov veľmi zdĺhavé a výška sankcie tak nízka, že nechcú radšej nič riešiť. Vo všeobecnosti to je až neochota občanov byť nápomocní pri odhaľovaní páchania priestupkov a poskytovať akékoľvek informácie. Jedným z problémov môže byť aj zhovievavý prístup kompetentných orgánov pri ukladaní sankcie pri priestupkoch odstúpených na prejednanie, kedy náklady na prejednanie priestupku presahujú výšku uloženého pokuty.

Základnou myšlienkou uvedenej koncepcie je, že ak má byť činnosť mestskej polície efektívna a účinná musí mať jasne stanovené priority. Musí byť postavená na pravidlách a princípoch, ktoré budú vyúsťovať do konkrétnych úloh a musí vychádzať zo znalostí práce a zhodnotení činnosti mestskej polície v Senici.

Som presvedčený, že nastavením správnych mechanizmov v oblasti riadiacej a kontrolnej činnosti má za následok dobrú komunikáciu medzi jednotlivými organizačnými zložkami MsP a tiež fungovanie a spoluprácu mestskej polície so štátnou políciou a inými orgánmi štátnej a verejnej moci.