



OKRESNÁ PROKURATÚRA SENICA
Ulica Janka Kráľa 735, 905 45 Senica
Telefón: 034 / 65 15 051, fax: 65 15 157

Pd 12/11 – 21

Senica 24. 05. 2011

Mestské zastupiteľstvo Mesta Senica

Mestský úrad
Senica

MESTSKÝ ÚRAD SENICA		
Došlo dňa: 25. 05. 2011		
Číslo:	Spr.	
Prílohy:	Vybavuje:	Prevzat:

Vec

Uznesenie Mestského zastupiteľstva mesta Senica č. 30 prijaté na 1. riadnom na zasadnutí Mestského zastupiteľstva konaného dňa 10. 2. 2011 a 17. 2. 2011 – protest prokurátora

Okresná prokurátorka v Senici podľa § 22 ods. 1 písm. b) zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 153/2001 Z. z.“) v spojení s § 26 cit. zákona podáva Mestskému zastupiteľstvu mesta Senica

protest prokurátora

proti Uzneseniu Mestského zastupiteľstva mesta Senica č. 30 schválenom na 1. riadnom zasadnutí konanom dňa 10. 2. 2011 a dňa 17. 2. 2011, ktorým Mestské zastupiteľstvo v Senici schválilo

a) odpredaj 238.181 akcií spoločnosti Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s., Prešovská 48, 826 46 Bratislava 29, IČO: 35850370 Mestu Skalica, ktoré je akcionárom spoločnosti, za cenu 476.362 €, t. j. 2 €/akcia.
Menovitá hodnota jednej akcie je 33,19 eur, druh akcií: kmeňové, forma akcií: akcie na meno, podoba akcií: zaknihované.
Prevod akcií sa uskutoční na základe zmluvy o kúpe cenných papierov § 30 zákona č. 566/2001 Z. z. o cenných papieroch a investičných službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v súlade so stanoviskami spoločnosti.

b) Ustanoviť do kúpnej zmluvy nasledovné podmienky:

1. Kupujúci Mesto Skalica ako akcionár BVS bude hájiť oprávnené záujmy Mesta Senica a regiónu obvodu Senica v oblasti činnosti a výkonu BVS, a. s.

2. V prípade, že Mesto Skalica predá akcie tretej strane nad 2 € za akciu, Mestu Senica prináleží primeraný zisk z predaného podielu akcií.
Zároveň poveruje primátora k získaniu súhlasu Dozornej rady a následne k podpísaniu zmluvy o kúpe cenných papierov spoločnosti Bratislavská vodárenská spoločnosť a. s.

a navrhuje napadnuté uznesenie mestského zastupiteľstva zrušiť.

Podľa § 26 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z. z. ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný do 30 dní od doručenia protestu podľa návrhu prokurátora uvedeného v proteste toto opatrenie zrušiť alebo nahradiť opatrením, ktoré bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 26 ods. 7 zákona č. 153/2001 Z. z. ak obec (mesto) nezruší na základe protestu prokurátora uznesenie obecného zastupiteľstva (mestského zastupiteľstva), môže prokurátor podať na súd návrh podľa osobitného zákona návrh na zrušenie tohto uznesenia.

Odôvodnenie

Mestské zastupiteľstvo mesta Senica na 1. riadnom zasadnutí konanom dňa 10. 2. 2011 a dňa 17. 2. 2011 prijalo uznesenie č. 30, ktorým schválilo

a) odpredaj 238.181 akcií spoločnosti Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s., Prešovská 48, 826 46 Bratislava 29, IČO: 35850370 Mestu Skalica, ktoré je akcionárom spoločnosti, za cenu 476.362 €, t. j. 2 €/akcia.

Menovitá hodnota jednej akcie je 33,19 Eur, druh akcií: kmeňové, forma akcií: akcie na meno, podoba akcií: zaknihované.

Prevod akcií sa uskutoční na základe zmluvy o kúpe cenných papierov § 30 zákona č. 566/2001 Z. z. o cenných papieroch a investičných službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v súlade so stanoviskami spoločnosti.

b) Ustanoviť do kúpnej zmluvy nasledovné podmienky:

1. Kupujúci Mesto Skalica ako akcionár BVS bude hájiť oprávnené záujmy Mesta Senica a regiónu obvodu Senica v oblasti činnosti a výkonu BVS, a. s.

2. V prípade, že Mesto Skalica predá akcie tretej strane nad 2 € za akciu, Mestu Senica prináleží primeraný zisk z predaného podielu akcií.

Zároveň poveruje primátora k získaniu súhlasu Dozornej rady a následne k podpísaniu zmluvy o kúpe cenných papierov spoločnosti Bratislavská vodárenská spoločnosť a. s.

Dňa 18. 2. 2011 bol doručený tunajšej prokuratúre podnet Ing. Pavla Kalmana, ktorým sa domáhal preskúmania zákonnosti vyššie uvedeného uznesenia Mestského zastupiteľstva mesta Senica. Svoj podnet odôvodnil tým, že predaj akcií sa uskutočnil priamo, bez dodržania postupu uvedeného v § 9a ods. 1 zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí a nebola dodržaná povinnosť stanovenia všeobecnej hodnoty majetku znaleckým posudkom. Ďalej uviedol, že týmto postupom bol súčasne porušený aj § 7 ods. 1, 2 cit. zákona, nakoľko potreba predat' majetok nebola riadne zdôvodnená vo vzťahu k prospechu, či potrebe mesta a jej občanov.

Pre potreby vybavenia podnetu bola vyžiadaná správa od Mesta Senica a boli zadovážené listinné podklady, a to:

- výpis z účtu majiteľa cenných papierov vedeného v Dexia banke Slovensko, a. s., Centrála Žilina, Žilina zo dňa 31. 12. 2008
- ponuka Mesta Skalica adresovaná Mestu Senica zo dňa 2. 11. 2010 na odkúpenie akcií Bratislavskej vodárenskej spoločnosti, ktoré vlastní Mesto Senica v počte 238181 akcií, a to za cenu 1,859 € za akciu
- zápisnica zo zasadnutia Mestského zastupiteľstva Senica konaného dňa 10. 2. 2011 a 17. 2. 2011 o prijatí uznesenie č. 30, ktorým mestské zastupiteľstvo schválilo odpredaj 238.181 akcií spoločnosti Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s., Prešovská 48, 826 46 Bratislava 29, IČO: 35850370 Mestu Skalica, ktoré je akcionárom spoločnosti, za cenu 476.362 €, t. j. 2 €/akcia.
- žiadosť Mesta Senica adresovaná Dozornej rade spoločnosti Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s. o udelenie súhlasu s prevodom akcií
- správa Bratislavskej vodárenskej spoločnosti, a. s. Bratislava zo dňa 6. 4. 2011
- Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Senica č. 1 o zásadách hospodárenia s majetkom mesta Senica schválené na zasadnutí Mestského zastupiteľstva v Senici dňa 16. 9. 2010 uznesením č. 25/2010
- Ročná správa 2009 Bratislavská vodárenská spoločnosť – internetový dokument.
- správa Bratislavskej vodárenskej spoločnosti, a. s. o výške sumy vlastného imania pripadajúcej na jednu akciu základného imania v nadväznosti na hospodárske výsledky spoločnosti za r. 2010.

Preskúmaním zadováženého písomného materiálu bol zistený tento skutkový stav:

Podľa výpisu z účtu majiteľa cenných papierov vedeného v Dexia banke Slovensko, a. s., Centrála Žilina, Žilina zo dňa 31. 12. 2008 je Mesto Senica majiteľom cenných papierov – kmeňových akcií Bratislavskej vodárenskej spoločnosti, a. s. v počte 238181, menovitej hodnoty 33,1939 € za jednu akciu.

Dňa 2. 11. 2010 bola Mestu Senica doručená ponuka Mesta Skalica na odkúpenie akcií Bratislavskej vodárenskej spoločnosti, ktoré vlastní Mesto Senica v počte 238181 akcií, a to za cenu 1,859 € za akciu

Zo zápisnice zo zasadnutia Mestského zastupiteľstva Senica konaného dňa 10. 2. 2011 a 17. 2. 2011 bolo zistené, že Mestské zastupiteľstvo v Senici na svojom 1. riadnom zasadnutí konanom dňa 10. 2. 2011 a dňa 17. 2. 2011 prijalo uznesenie č. 30 v nasledovnom znení:

***Mestské zastupiteľstvo v Senici
schvaľuje***

a) odpredaj 238.181 akcií spoločnosti Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s., Prešovská 48, 826 46 Bratislava 29, IČO: 35850370 Mestu Skalica, ktoré je akcionárom spoločnosti, za cenu 476.362 €, t. j. 2 €/akcia.

Menovitá hodnota jednej akcie je 33,19 eur, druh akcií: kmeňové, forma akcií: akcie na meno, podoba akcií: zaknihované.

Prevod akcií sa uskutoční na základe zmluvy o kúpe cenných papierov § 30 zákona č. 566/2001 Z. z. o cenných papieroch a investičných službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v súlade so stanoviskami spoločnosti.

b) Ustanoviť do kúpnej zmluvy nasledovné podmienky:

1. Kupujúci Mesto Skalica ako akcionár BVS bude hájiť oprávnené záujmy Mesta Senica a regiónu obvodu Senica v oblasti činnosti a výkonu BVS, a. s.

2. V prípade, že Mesto Skalica predá akcie tretej strane nad 2 € za akciu, Mestu Senica prináleží primeraný zisk z predaného podielu akcií.

Zároveň poveruje primátora k získaniu súhlasu Dozornej rady a následne k podpísaniu zmluvy o kúpe cenných papierov spoločnosti Bratislavská vodárenská spoločnosť a. s.

Hlasovania sa zúčastnilo 22 poslancov mestského zastupiteľstva z celkového počtu 25 poslancov, pričom za schválenie uznesenia hlasovalo 15 poslancov, proti bolo 6 poslancov a 1 poslanec sa zdržal hlasovania.

Na základe prijatého uznesenia požiadalo Mesto Senica dňa 1. 3. 2011 v súlade s čl. 7 Stanov akciovej spoločnosti Bratislavská vodárenská spoločnosť Dozornú radu spoločnosti o udelenie súhlasu s prevodom akcií, vlastníkom ktorých je Mesto Senica na nadobúdateľa – akcionára spoločnosti Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s. – Mesto Skalica; počet prevádzaných akcií 238 181 s celkovou menovitou hodnotou 7 905 227,39 €.

Podľa správy Bratislavskej vodárenskej spoločnosti, a. s. Bratislava zo dňa 6. 4. 2011 Predstavenstvo BVS, a. s. dňa 17. 3. 2011 prerokovalo žiadosť Mesta Senica o prevod akcií, uznesením č. 44/5/03/2011 zobralo žiadosť na vedomie a uznesením č. 45/5/03/2011 uložilo predsedovi predstavenstva a generálnemu riaditeľovi zabezpečiť predloženie žiadosti na prerokovanie dozornej rady BVS, a. s., dňa 25. 3. 2011 bola žiadosť prerokovaná v Dozornej rade, ktorá prijala uznesenie č. 13/2/2011, podľa ktorého žiadosť akcionára zobrala na vedomie (vzhľadom na podaný podnet na preskúmanie zákonnosti prijatia uznesenia mestského zastupiteľstva), samotné udelenie súhlasu prerokuje v zákonnej lehote (v lehote 60 dní od doručenia žiadosti)

Suma vlastného imania pripadajúca na jednu akciu základného imania v nadväznosti na hospodárske výsledky Bratislavskej vodárenskej spoločnosti, a. s. Bratislava je podľa správy uvedenej spoločnosti zo dňa 2. 5. 2011 44,84 € ku dňu 31. 12. 2010.

Zo stanoviska Mesta Senica k postupu pri predaji akcií, ktoré bolo doručené prokuratúre dňa 3. 3. 2011, vyplynulo, že podnetom na rokovanie bola ponuka mesta Skalica na odkúpenie akcií zo dňa 14.10. 2010, ktorou mesto Skalica prejavilo záujem odkúpiť od mesta Senica 238.181 akcií spoločnosti BVS, a.s. za cenu 1,859 € za akciu. Po ďalších rokovaníach medzi účastníkmi zmenilo mesto Skalica svoju pôvodnú ponuku v časti navrhovanej kúpnej ceny na 2 eurá za jednu akciu. V súlade so Stanovami spoločnosti Bratislavská vodárenská spoločnosť sa k prevodu akcií vyžaduje predchádzajúci súhlas dozornej rady spoločnosti. Mesto pri predaji akcií Bratislavskej vodárenskej spoločnosti, a. s. nemôže postupovať podľa § 9a ods. 11 zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v platnom znení, a to s poukazom na § 1 ods. 3 cit. zákona, podľa ktorého tento zákon sa nevzťahuje na nakladanie s cennými papiermi, ktoré upravujú osobitné predpisy, 2) s výnimkou podľa § 9a ods. 11. Osobitným predpisom v danom prípade je zákon č. 566/2001 Z. z., podľa ktorého je mesto povinné postupovať pri predaji akcií Bratislavskej vodárenskej spoločnosti, a.s.

K veci uvádzam, že z legislatívneho pohľadu je majetok obce (mesta) vymedzený v § 8 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov nasledovne:

1. *Majetkom obce sú veci vo vlastníctve obce a majetkové práva obce.*
2. *Majetok obce slúži na plnenie úloh obce.*
3. *Majetok obce sa má zveľaďovať a zhodnocovať a vo svojej celkovej hodnote zásadne nezmenšený zachovať. Darovanie nehnuteľného majetku obce je neprípustné, ak osobitný predpis neustanovuje inak*
4. *Majetok obce možno použiť najmä na verejné účely, na podnikateľskú činnosť a na výkon samosprávy obce.*
5. *Majetok obce, ktorý slúži na verejné účely (najmä pre miestne komunikácie a iné verejné priestranstvá), je verejne prístupný a možno ho obvyklým spôsobom používať, ak jeho používanie obec neobmedzí.*
6. *Majetok obce a nakladanie s ním upravuje osobitný zákon.⁹⁾*

Obsah pojmu majetok obce bližšie definuje zákon č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 138/1991 Zb.“), a to v § 1 ods. 2, pričom táto definícia bola zavedená jeho novelou – zákonom č. 258/2009 Z. z., ktorý nadobudol účinnosť dňa 1. 7. 2009.

Podľa cit. ustanovenia majetok obce tvoria nehnuteľné veci a hnuteľné veci vrátane finančných prostriedkov, ako aj pohľadávky a iné majetkové práva, ktoré sú vo vlastníctve obce podľa tohto zákona alebo ktoré nadobudne obec do vlastníctva prechodom z majetku Slovenskej republiky na základe tohto zákona alebo osobitného predpisu, alebo vlastnou činnosťou.

Uvedená novela v § 1 ods. 3 zákona zároveň vymedzila, na ktorý majetok – cenné papiere a finančné prostriedky sa novelizovaný zákon nevzťahuje.

Podľa cit. ustanovenia tento zákon sa nevzťahuje na

- a) nakladanie s cennými papiermi, ktoré upravujú osobitné predpisy,
- b) nakladanie s finančnými prostriedkami, ktoré upravujú osobitné predpisy.

Dňom 1. 1. 2011 však nadobudla účinnosť posledná novela zákona č. 138/1991 Zb., a to zákonom č. 507/2010 Z. z., ktorou došlo okrem iného k spresneniu vymedzenia majetku a prípadov nakladania s ním, na ktoré sa zákon o majetku obcí nevzťahuje.

Podľa znenia § 1 ods. 3 zákona č. 138/1991 Zb. účinného od 1. 1. 2011 sa tento zákon nevzťahuje na

- a) nakladanie s cennými papiermi, ktoré upravujú osobitné predpisy s výnimkou podľa § 9a ods. 11
- b) nakladanie s finančnými prostriedkami, ktoré upravujú osobitné predpisy,
- c) nakladanie s majetkom obce, ktoré upravujú osobitné predpisy.

V zmysle § 7 zákona č. 138/1991 Zb. orgány obce a organizácie sú povinné hospodáriť s majetkom obce v prospech rozvoja obce a jej občanov a ochrany a tvorby životného prostredia. Sú povinné najmä:

- a) udržiavať a užívať majetok,
- b) chrániť majetok pred poškodením, zničením, stratou alebo zneužitím,
- c) používať všetky právne prostriedky na ochranu majetku, vrátane včasného uplatňovania svojich práv alebo oprávnených záujmov pred príslušnými orgánmi,
- d) viesť majetok v účtovníctve podľa osobitného predpisu.

Samotné rozhodovanie o spôsobe nakladania s majetkom obce je v kompetencii orgánov obce. Ustanovenie § 9a ods. 1 zákona č. 138/1991 Zb. pritom určilo obciam povinnosť vykonávať prevody vlastníctva majetku obce

- a) na základe obchodnej verejnej súťaže,
- b) dobrovoľnou dražbou alebo
- c) priamym predajom najmenej za cenu vo výške všeobecnej hodnoty majetku stanovenej podľa osobitného predpisu,

Pri prevodoch vlastníctva majetku je obec povinná postupovať podľa ods. 2 až 7 § 9a zákona č. 138/1990 Zb., ktoré znejú:

(2) Obec zverejní zámer predať svoj majetok a jeho spôsob na svojej úradnej tabuli, na internetovej stránke obce, ak ju má obec zriadenú, a v regionálnej tlači. Ak ide o prevod podľa odseku 1 písm. a) a b), musí oznámenie v regionálnej tlači obsahovať aspoň miesto, kde sú zverejnené podmienky obchodnej verejnej súťaže alebo dražby.

(3) Podmienky obchodnej verejnej súťaže obec uverejní minimálne na 15 dní pred uzávierkou na podávanie návrhov do obchodnej verejnej súťaže.

(4) Na prevod majetku obce dražbou sa vzťahuje osobitný zákon.22c)

(5) Obec zverejní zámer predat' svoj majetok priamym predajom najmenej na 15 dní. Zároveň zverejní lehotu na doručenie cenových ponúk záujemcov. Obec nemôže previesť vlastníctvo svojho majetku priamym predajom, ak všeobecná hodnota majetku stanovená podľa osobitného predpisu22d) presiahne 40 000 eur. Nehnuteľnosť musí byť jednoznačne identifikovaná tak, aby nebola zameniteľná s inou nehnuteľnosťou. Stanovenie všeobecnej hodnoty majetku obce22d) pri priamom predaji nesmie byť v deň schválenia prevodu obecným zastupiteľstvom staršie ako šesť mesiacov.

(6) Obec nemôže previesť vlastníctvo svojho majetku priamym predajom na fyzickú osobu, ktorá je v tejto obci

- a) starostom obce,
- b) poslancom obecného zastupiteľstva,
- c) štatutárnym orgánom alebo členom štatutárneho orgánu právnickej osoby zriadenej alebo založenej obcou,
- d) prednostom obecného úradu,
- e) zamestnancom obce,
- f) hlavným kontrolórom obce,
- g) blízkou osobou22e) osôb uvedených v písmenách a) až f).

(7) Obec nemôže previesť vlastníctvo svojho majetku priamym predajom na právnickú osobu, v ktorej zakladateľom, vlastníkom obchodného podielu, štatutárnym orgánom alebo členom štatutárneho orgánu, členom riadiaceho, výkonného alebo dozorného orgánu je osoba uvedená v odseku 6; to neplatí, ak ide o právnickú osobu, ktorej zakladateľom je obec alebo v ktorej má obec obchodný podiel.

V zmysle § 9a ods. 1 až 7 zákona č. 138/1990 Zb. obec nepostupuje pri prevodoch majetku obce uvedených v § 9a ods. 8 cit. zákona, teda pri prevodoch

- a) nehnuteľného majetku, ktorý je obec povinná previesť podľa osobitného predpisu22a) alebo ktorým sa realizuje právo na prednostný prevod podľa osobitného predpisu, 22a)
- b) pozemku zastavaného stavbou vo vlastníctve nadobúdateľa vrátane príahlej plochy, ktorá svojím umiestnením a využitím tvorí neoddeliteľný celok so stavbou,
- c) podielu majetku obce, ktorým sa realizuje zákonné predkupné právo, 22f)
- d) hnutelnej veci, ktorej zostatková cena je nižšia ako 3 500 eur,
- e) pri prevodoch majetku obce z dôvodu hodného osobitného zreteľa, o ktorých obecné zastupiteľstvo rozhodne trojpätinovou väčšinou všetkých poslancov, pričom osobitný zreteľ musí byť zdôvodnený; zámer previesť majetok týmto spôsobom je obec povinná zverejniť najmenej 15 dní pred schvaľovaním prevodu obecným zastupiteľstvom na svojej úradnej tabuli a na svojej internetovej stránke, ak ju má obec zriadenú, pričom tento zámer musí byť zverejnený počas celej tejto doby.

Novela zákona o majetku obcí zákonom č. 507/2010 Z. z. účinná od 1. 1. 2011 zakotvila v § 9a ods. 11 povinnosť obce postupovať v zmysle ustanovení zákona o majetku obcí aj v prípadoch nakladania s cennými papiermi a majetkovými podielmi na právnických osobách, dôsledkom ktorého je zmena vlastníctva, ak tento postup nevylučuje osobitný predpis (napr. zákon č. 530/1990 Zb. o dlhopisoch v znení neskorších predpisov, Obchodný zákonník, zákon č. 566/2001 Z. z. o cenných papieroch a investičných službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o cenných papieroch) v znení neskorších predpisov, zákon č. 594/2003 Z. z. o kolektívnom investovaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov).

Podľa súčasne platného ustanovenia § 9a ods. 11 zákona č. 138/1991 Zb. pri nakladaní s cennými papiermi a majetkovými podielmi na právnických osobách, dôsledkom ktorého je zmena vlastníctva, musí obec postupovať podľa odsekov 1 až 7, ak tento postup nevylučuje osobitný predpis.

Preskúmaním na vec sa vzťahujúceho písomného materiálu bolo nepochybne preukázané, že uznesením Mestského zastupiteľstva mesta Senica č. 30 schváleným na 1. zasadnutí mestského zastupiteľstva konanom dňa 10. 2. 2011 a 17. 2. 2011 bol odsúhlasený odpredaj cenných papierov – kmeňových akcií Bratislavskej vodárenskej spoločnosti, a. s. Bratislava v počte 238181 akcií menovitej hodnoty 33,1939 € za jednu akciu majiteľa Mesta Senica na Mesto Skalica, ktoré je akcionárom spoločnosti, a to za cenu 476.362 €, t. j. 2 €/akcia.

Pri stanovení kúpnej ceny akcií Mesto Senica vôbec nezistovalo všeobecnú hodnotu akcií a kúpnu cenu stanovilo ako výsledok rokovaní medzi Mestom Senica a Mestom Skalica. Pri prevode tohto majetku nepostupovalo Mesto Senica v súlade s ustanoveniami § 9a ods. 1 až 7 zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí, hoci aplikáciu týchto ustanovení pri prevode zaknihovaných cenných papierov osobitný predpis, ktorým je zákon č. 566/2001 Z. z. o cenných papieroch, nevylučuje.

Mestské zastupiteľstvo mesta Senica tento odpredaj za schválilo i napriek tomu, že neboli dodržané zákonné ustanovenia. Uvedeným postupom došlo k porušeniu pravidiel pri nakladaní s majetkom mesta uvedených vo vyššie cit. ustanoveniach § 8 zákona č. 369/1990 Zb. a § 7 zákona č. 138/1991 Zb.

Na základe týchto skutočností možno konštatovať, že uznesením mestského zastupiteľstva č. 30 bol porušený zákon. Preto je podanie protestu prokurátora dôvodné.



JUDr. Iveta Vyskočková
okresná prokurátorka