

Mesto Senica – hlavný kontrolór

Štefánikova 1408/56, 905 01 Senica

Zn. 2011_4.MsZ_18.3_Správa z kontroly platenia poplatku za KO a vymáhania nedoplatkov
v roku 2010

Materiál na rokovanie

4. riadne zasadnutie Mestského zastupiteľstva v Senici

Dňa: 30. 6. 2011

Bod programu číslo: 18.3

Názov materiálu: **Kontrola platenia poplatku za komunálny odpad a vymáhania
nedoplatkov v roku 2010**

Návrh vypracoval: Mgr. Boris Pivoluska

Návrh predkladá: Mgr. Boris Pivoluska

Návrh na uznesenie: Mestské zastupiteľstvo v Senici

schvaľuje

Správu z kontroly platenia poplatku za KO a vymáhania nedoplatkov
v roku 2010

V Senici dňa 23. 6. 2011

Správa z kontroly platenia poplatku za komunálny odpad a vymáhania nedoplatkov v roku 2010

V súlade so schváleným plánom kontrolnej činnosti mala byť vykonaná kontrola, ktorej predmetom bolo platenie poplatku za komunálny odpad a vymáhania nedoplatkov v roku 2010.

Miestny poplatok za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len poplatok) podľa zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v platnom znení (ďalej len zákon) sa platí za komunálne odpady okrem elektroodpadov a drobné stavebné odpady, ktoré vznikajú na území obce.

Rozpočet mesta na rok 2010 ako súčasť viacročného rozpočtu na roky 2010 – 2012 bol schválený na 21. zasadnutí MsZ dňa 17. 12. 2009 uznesením č. 21/09/F. Príjmy z poplatku sú v rozpočte súčasťou daňových príjmov. U daňových príjmov v kategórii 130 – Dane za tovary a služby, podpoložke 133013 – Dane za komunálne odpady a drobné stavebné odpady bol schválený rozpočet v sume 630.684,00 €. Skutočné plnenie rozpočtu tejto podpoložky k 31. 12. 2010 bolo v celkovej sume 598.219,37 €. Podľa ustanovenia § 39 ods. 6 zák. č. 223/2001 Z.z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení (ďalej len zák. 223/2001) výnos miestneho poplatku sa použije výlučne na úhradu nákladov spojených s nakladaním s komunálnymi odpadmi a s drobnými stavebnými odpadmi, najmä na ich zber, prepravu, zhodnocovanie a zneškodňovanie.

V nadväznosti na uvedené ustanovenie zák. 223/2001 v rozpočte bežných výdavkov na rok 2010 v kategórii 05.1.0 – Nakladanie s odpadmi bola schválená suma 1.260.940,00 € pričom do konca roka 2010 bol rozpočet tejto kategórie zmenený na celkovú sumu 3.322.806,00 €. Za rok 2010, podľa účtovníctva, mesto na likvidáciu odpadu ako celku t.j. vrátane likvidácie komunálneho odpadu vynaložilo sumu 1.002.480,33 € (kategória 051.0 – Nakladanie s odpadmi, podpoložka 637004 – Všeobecné služby). Technické služby, ako zmluvný dodávateľ prác pri likvidácii odpadu za rok 2010 fakturoval likvidáciu komunálneho odpadu v celkovej sume 641.791,01 € (242 faktúr). Z toho likvidácia komunálneho odpadu za vývoz odpadu z prevádzok zaradených do množstvového zberu bola 196.252,96 € (4 faktúry). Kapitálové výdavky na likvidáciu komunálneho odpadu finančné prostriedky neboli rozpočtované a ani použité.

Poplatok v roku 2010 bol vyberaný na základe príslušných ustanovení desiatej časti (§ 77 až § 83) zákona a všeobecne záväzného nariadenia č. 3a o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na rok 2010, ktoré MsZ v Senici schválilo na zasadnutí dňa 12. 11. 2009 (ďalej len VZN).

Kto je poplatníkom poplatku je presne špecifikované v čl. 2 VZN.

Jednotlivé sadzby poplatku pre poplatníkov paušálneho poplatku a pre právnické osoby a fyzické osoby – podnikateľov, ktoré sú zaradené do systému množstvového zberu komunálneho odpadu sú stanovené v čl. 3 VZN.

Podľa VZN poplatníci t.j. fyzické osoby, právnické osoby alebo fyzické osoby – podnikatelia definované v čl. 2 VZN, sú povinné uhradiť paušálny poplatok mestu v termínoch:

- a) jednorázovo do 31. marca, alebo
- b) v štyroch splátkach a to do 31. marca, 31. mája, 31. júla a 30. septembra, alebo
- c) do 15 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti platobného výmeru, ak tento je vystavený po termínoch splatnosti uvedených v ods. 1 písm. a) a b).

Poplatok vyrubuje správca poplatku jedenkrát ročne platobným výmerom pre platiteľov paušálneho poplatku. K termínu splatnosti poplatku alebo prvej splátky poplatku bolo pre rok 2010 vydaných 7.903 platobných výmerov. Z týchto bolo 7.460 výmerov na paušálny poplatok a 443

výmerov pre poplatníkov zaradených v systéme množstvového zberu. Po nahratí údajov o jednotlivých poplatníkoch do informačného systému mesta (ISS), boli výmery vytlačené. Platobné výmery boli poplatníkom – fyzickým osobám s trvalým pobytom v meste Senica doručované do vlastných rúk poverenými zamestnancami mesta. V prípadoch neúspešného doručovania platobných výmerov týmto poplatníkom a u ostatných poplatníkov vrátane všetkých právnických osôb na území mesta boli platobné výmery doručované Slovenskou poštou, vo viacerých prípadoch opakovane. Výmery boli doručované v lehotách tak, aby bol dodržaný termín splatnosti poplatku alebo jeho prvej splátky. V prípade vzniku poplatkovej povinnosti v priebehu roka boli platobné výmery doručované Slovenskou poštou. Po doručení výmerov, počas ďalšieho obdobia kalendárneho roka, vznikajú pohyby v počte poplatníkov – prírastky (prísťahovanie, narodenie, novovzniknuté podnikateľské subjekty) a úbytky (odsťahovanie, úmrtie, zaniknutie podnikateľských subjektov a poskytnuté úľavy pre študentov a osoby na zahraničnom pobyte trvajúcom dlhšie ako tri za sebou nasledujúce mesiace). Tento pohyb poplatníkov vyvoláva zmenu v počte platobných výmerov. Konečný stav počtu platobných výmerov je vždy k 31. 12. príslušného kalendárneho roka. K termínu 31. 12. 2010 bolo vydaných 8.061 platobných výmerov na rok 2010, z nich bolo 7.572 výmerov na paušálny poplatok a 489 výmerov pre poplatníkov zaradených v systéme množstvového zberu.

Na základe 7.903 vydaných platobných výmerov k 31. 3. 2010 bol vyrubený poplatok na rok 2010 v sume celkového predpisu 627.533,85 €. Celkový predpis poplatku na rok 2010 so stavom k 31. 3. 2010 tvorili pohľadávky v lehote splatnosti:

Termín splatnosti	Predpis k 31.3.2010	Z toho predpis na paušálny poplatok	Z toho predpis na množstvový zber
31. 3. 2010	155396,86	103853,20	51543,66
31. 5. 2010	157349,77	103988,83	53360,94
31. 7. 2010	157349,77	103988,83	53360,94
30. 9. 2010	157437,45	104066,33	53371,12
spolu	627533,85	415897,19	211636,66

Poplatok k 31. 12. 2010 po všetkých zmenách na základe vydaných 8.061 platobných výmerov bol predpísaný v sume 635.252,34 €. Z tejto sumy predpis paušálneho poplatku bol 411.879,46 € a predpis poplatku za množstvový zber bol 223.372,88 €. Skutočná úhrada poplatku vrátane sankcií bola v celkovej sume 598.219,37 €.

Termín splatnosti	Predpis k 31.12.2010 v €	V tom predpis na paušálny poplatok	V tom predpis na množstvový zber	Skutočná úhrada k 31.12.2010
31.3.2010	151636,10	102150,23	49485,87	220878,81
31.5.2010	158209,81	102526,33	55683,48	113906,56
31.7.2010	159208,44	102655,56	56552,88	87458,01
30.9.2010	166197,99	104547,34	61650,65	86242,67
31.12.2010	—	—	—	89733,32
spolu	635252,34	411879,46	223372,88	598219,37

Neuhradením vyrubenej sumy poplatku alebo jej časti do termínu splatnosti poplatku alebo jeho jednotlivej splátky sa konkrétny poplatník stáva daňovým dlžníkom. Mestu ako správcovi poplatku voči takému dlžníkovi v takomto prípade vzniká daňová pohľadávka.

Pohľadávky evidované za minulé roky so stavom k 1. 1. 2010 v celkovej sume 167.196,54 € boli k tomuto termínu pohľadávkami po lehote splatnosti a poplatníci, ktorí poplatok nezaplatili sú vedení ako daňoví dlžníci. Suma poplatku a pohľadávok za roky 2002 až 2008 je prerátaná konverzným kurzom zo dňa 8. 7. 2008 (1 € = 30,1260 Sk).

Rok	Skutočný predpis poplatku za r. 2002-2010 so stavom k 31.12.2010	Stav a vývoj pohľadávok v roku 2010 v €					
		PS k 1.1.2010	31.3.2010	31.5.2010	31.7.2010	30.9.2010	KS k 31.12.2010
2002	265651,13	3318,17	3293,17	3288,17	3240,49	3234,98	3234,98
2003	262363,90	6086,95	6030,18	6008,11	5836,97	5735,30	5674,31
2004	337125,84	12541,90	12502,05	12472,05	12395,22	12307,97	12051,03
2005	496653,02	17599,93	17617,50	17519,21	17493,93	17405,15	17296,20
2006	604941,74	25091,16	24938,75	24755,83	24558,74	24271,58	23617,11
2007	587849,60	31432,99	30738,29	30350,97	29772,46	29538,55	28985,64
2008	625473,98	45230,59	42553,26	42011,31	40877,02	37432,33	36026,21
2009	630615,36	61724,61	52840,81	47997,50	46699,30	44274,79	40311,06
—	—	203026,30	190514,01	184403,15	180874,13	174200,65	167196,54
2010	635252,34	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	69551,92
—	4445926,91	203026,30	190514,01	184403,15	180874,13	174200,65	236748,46

Porovnaním stavu pohľadávok za predchádzajúce roky k 1. 1. 2010 a následne k termínom splatnosti jednotlivých splátok až k 31. 12. 2010 vyplýva, že pohľadávky na poplatku zamestnanci poverení správou tohto poplatku (ďalej len zamestnanci) postupne likvidujú. Počas roka 2010 zlikvidovali celkove 35.829,76 € pohľadávok na poplatku za predchádzajúce roky. Konečný stav celkových pohľadávok za roky 2002 až 2010 k 31. 12. 2010 bol 236.748,46 €. Suma 236.748,46 € celkových pohľadávok je vysoká a ovplyvnila plnenie vlastných daňových príjmov mesta v roku 2010 v kategórii 130 – Dane za tovary a služby, ktorých rozpočet bol v sume 743.351,00 € a plnenie v sume 715.581,13 €, čo znamenalo plnenie na 94,85 % schváleného rozpočtu kategórie 130. Pri porovnaní so sumou predpisu poplatku skutočne vyrubeného za jednotlivé roky 2002 až 2010 v úhrnej sume 4.445.926,91 € pohľadávky k 31. 12. 2010 v sume 236.748,46 € predstavujú len 5,33 % súčtu celkového predpisu za uvedené roky. Napriek tomu nie je možné zanedbávať ich likvidáciu a pohľadávkam, najmä týkajúcich sa predchádzajúcich rokov, je nevyhnutné venovať zvýšenú pozornosť. Likvidáciu pohľadávok sú zamestnanci povinní zabezpečiť všetkými dostupnými prostriedkami podľa príslušných ustanovení zákona č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov v platnom znení najmä z dôvodu každoročného nárastu pohľadávok zistených pri koncoročných inventarizáciách. Likvidácia pohľadávok bola vykonávaná najmä výzvami na zaplatenie nedoplatku, vyrubovaním sankčného úroku a vymáhaním pohľadávky právnym oddelením MsÚ. Likvidita najmä starších pohľadávok klesá s predlžujúcou sa dobou ich evidencie.

Pohľadávky podľa inventarizácií k 31.12. príslušného roka boli nasledovné:

Inventarizácia k 31. 12.	Konečný stav pohľadávok pohľadávok v €	Nárast pohľadávok oproti predchádzajúcemu roku v €
2002	15191,74	—
2003	15645,77	454,03
2004	38689,95	23044,18
2005	69806,91	31116,96
2006	118091,27	48284,36
2007	133456,70	15365,43
2008	176932,38	43475,68
2009	203026,30	26093,92
2010	236748,46	33722,16

Z uvedeného prehľadu vyplýva, že pohľadávky u poplatku od jeho zavedenia v roku 2002 medziročne v absolútnej sume narastajú. Nárast pohľadávok je v dôsledku nedosiahnutia úplnej likvidácie starších pohľadávok, ku ktorým sa následne nabaľujú pohľadávky zúčtované pri každej nasledujúcej koncoročnej inventarizácii. Dôvodom medziročného nárastu pohľadávok je aj

výška sumy paušálneho poplatku pre fyzické osoby za likvidáciu komunálneho odpadu, ktorá napriek dvojročnej stabilizácii v rokoch 2009 a 2010 od zavedenia poplatku narastala. Sumu 236.748,46 € nezaplatilo 1.731 fyzických osôb, ktoré platia paušálny poplatok a 7 právnických osôb a 15 fyzických osôb podnikateľov, ktorí sú zaradení do množstvového zberu. Niektoré fyzické osoby povinnosť úhrady poplatku ekonomicky nezvládajú prípadne ignorujú. Suma celkových pohľadávok u 1.731 fyzických osôb, ktoré sú napojené na paušálny poplatok k 31. 12. 2010 predstavuje 186.702,95 €. U daňových dlžníkov – právnických osôb (77) a fyzických osôb podnikateľov, zapojených do množstvového zberu (53) predstavujú pohľadávky k 31. 12. 2010 za roky 2005 až 2010 (množstvový zber bol zavedený od roku 2005) celkovú sumu 50.045,51 €.

Vývoj paušálneho poplatku pre fyzické osoby:

Rok	Výška poplatku v Sk	Výška poplatku v €
2002	383,00	12,71
2003	383,00	12,71
2004	510,00	16,93
2005	555,00	18,42
2006	575,00	19,09
2007	600,00	19,92
2008	610,00	20,25
2009	—	22,04
2010	—	22,04

Zamestnanci zabezpečujú aj vymáhanie pohľadávok na poplatku za bežný rok i roky predchádzajúce. Po márnom uplynutí splatnosti prvej a druhej splátky roku 2010 a po splatnosti poslednej splátky (30. 9.) zamestnanci upozornili jednotlivých daňových dlžníkov zaslaním písomnej výzvy na zaplatenie nedoplatku (ďalej len výzva). Výzvy sú zasielané prostredníctvom Slovenskej pošty. V priebehu roka 2010 bolo dlžníkom na poplatku zaslaných 2.725 výziev. Z týchto bolo 2.616 výziev zaslaných fyzickým osobám a 109 výziev bolo zaslaných dlžníkom zaradeným v systéme množstvového zberu. Ak poplatník vyrubený poplatok alebo jeho splátku nezaplatí v lehote alebo vo výške podľa platobného výmeru, stane sa daňovým dlžníkom. Zamestnanci rozhodnutím vyrubujú sankčný úrok na základe ustanovenia § 35 zák. č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v platnom znení. Sankčný úrok podľa uvedeného ustanovenia sa nevyrubí, ak nepresiahne v jednotlivom prípade 3,32 €. Všetci dlžníci pri likvidácii pohľadávok po lehote splatnosti sú v spolupráci s právnym oddelením MsÚ u fyzických osôb uplatňované zrážky zo mzdy a iných príjmov, prikázanie pohľadávky, prípadne sú uzatvárané dohody s dlžníkmi o splátkach. Vymáhanie nedoplatkov je zabezpečované tiež uplatňovaním záložného práva na majetok daňového dlžníka.

Zo zistení pri kontrole vyplýva úloha pre zamestnancov MsÚ poverených správou poplatku za komunálny odpad, že okrem riadnej správy poplatku je potrebné zabezpečiť dôslednejšiu likvidáciu pohľadávok vrátane najdlhšie evidovaných.

Na zlepšenie situácie v daňových nedoplatkoch na základe ustanovenia § 23b ods. 5 zák. č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v platnom znení odporúčam zverejnenie zoznamu daňových dlžníkov, u ktorých správca poplatku eviduje k 31. 12. 2010 daňový nedoplatok presahujúci u právnickej osoby 1.659,70 € a u fyzickej osoby 165,97 €.

- a) Daňoví dlžníci – právnické osoby s daňovým dlhom v celkovej sume nad 1.659,70 €:
 - 7 právnických osôb založených podľa Obchodného zákonníka s dlžnou sumou 20.444,06 € za roky 2005 – 2010.
 - b) Daňoví dlžníci – fyzické osoby s daňovým dlhom v celkovej sume nad 165,97 €:
 - 15 podnikateľov fyzických osôb s dlžnou sumou 5.315,83 € za roky 2005 – 2010,
 - 391 fyzických osôb s dlžnou sumou 139.160,18 € za roky 2002 – 2010.
- Celkový dlh 406 fyzických osôb s dlžnou sumou nad 165,97 € je v 144.476,01 €.

Záver:

Pri kontrole platenia poplatku za komunálny odpad a vymáhania nedoplatkov v roku 2010 neboli zistené porušenia v zmysle zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v platnom znení, VZN č. 3a o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na rok 2010 a zákona č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov v platnom znení.

Boris Pivoluska
hlavný kontrolór